

## El cooperativismo en la reunión especializada de agricultura familiar del Mercosur (REAF MERCOSUR): decisiones y reflexiones

### RESUMEN

El presente artículo tiene como objetivo verificar y comprender la dinámica acerca de la participación del cooperativismo en la Reunión Especializada de la Agricultura Familiar (Reaf), entre 2004 y 2019. En los países del Mercosur, hubo, en las últimas décadas, una creciente afirmación y consolidación de la AFC, que fue acompañada con un relevante aumento de las experiencias cooperativas. Experiencias basadas en la reciprocidad las cuales asumen importancia económica tanto para sus asociados cuanto para la sociedad. La metodología contempló, además de la observación conjunta de los autores entre los años de 2014 y 2019, la revisión bibliográfica y documental en actas de los encuentros de la Reaf y en documentos del Seminario Internacional sobre Cooperativismo de la Agricultura Familiar y entrevistas con directivos cooperativistas y colaboradores participantes de la Reaf. En el estudio, son encontrados los resultados de la presencia de las cooperativas contenidas en las listas, los temas y acuerdos sobre el cooperativismo resultantes de las reuniones de la Reaf presentes en actas, el proceso de como el cooperativismo conquistó espacio en la agenda política de la Reaf y en la agenda regional de temas del cooperativismo solidario de AFC. Constatamos que la participación del cooperativismo de AFC contribuye en la ampliación y en los debates de la agenda en la Reaf, ampliando los diálogos intercooperativos, desarrollando compromisos regionales y apoyando procesos cooperativos nacionales.

**PALABRAS CLAVE:** Cooperativismo, Reaf Mercosur, Agricultura Familiar, Política Pública, Mercosur.

#### Dirceu Basso

[dirceu.basso@unila.edu.br](mailto:dirceu.basso@unila.edu.br)

Universidade Federal da Integração Latino-Americana-Unila. Foz do Iguaçu. Paraná. Brasil.

#### Silvia Aparecida Zimmermann

[silvia.zimmermann@unila.edu.br](mailto:silvia.zimmermann@unila.edu.br)

Universidade Federal da Integração Latino-Americana-Unila. Foz do Iguaçu. Paraná. Brasil.

#### Diana Jazmin Brites Cohene

[djb.cohene.2017@aluno.unila.edu.br](mailto:djb.cohene.2017@aluno.unila.edu.br)

Universidade Federal da Integração Latino-Americana-Unila. Foz do Iguaçu. Paraná. Brasil.

## 1 INTRODUCCIÓN

El movimiento cooperativo se presenta como una fuerza mundial, con millares de asociaciones cooperativistas en todas las partes del mundo, y no, en los países, como un movimiento unitario (MALDENATZ, 2003). Su historia demuestra una faceta de las dificultades y luchas que las personas encontraban y trababan en el día a día del proceso de producción y distribución de los bienes necesarios para sobrevivencia (FRANTZ, 2005). Se trata de una historia relacionada a la economía de aquellos que cooperan siempre teniendo la comprensión de que la cooperación se hace presente desde que emergieron los primeros grupos de personas (VON MISES, 1990). Para Frantz (2005), el término economía contiene históricamente más que números, relaciones sociales de poder y de responsabilidades. Él contiene valores, comportamientos, cultura, deseos, necesidades e intereses; por lo tanto, es un término con contenido político. Así, las experiencias cooperativas, en continuo proceso de construcción social y con las marcas de cada época en que ellas acontecen, asumen importancia económica tanto para sus asociados cuanto para la sociedad en general. Eso nos despierta para observar las diferentes prácticas cooperativas a lo largo del tiempo, en especial aquellas que contribuyen para mitigar o eliminar las desigualdades (recurso y poder) y fomentar formas de sociabilidad basadas en la reciprocidad (SANTOS, 2005) y en las relaciones con la naturaleza basadas en la producción y consumo sostenible (LEFF, 2006). En reconocimiento a la importancia del cooperativismo y da agricultura familiar para el desarrollo social y económico, la Organización de las Naciones Unidas (ONU) eligió el año de 2012 como el Año Internacional de las Cooperativas y el año de 2014 como el Año Internacional de la Agricultura Familiar.

En los países de la región del Mercosur, hubo, en las últimas décadas, un creciente proceso de afirmación y consolidación de la agricultura familiar y campesina (AFC)<sup>1</sup>, que fue acompañada con un relevante aumento de las experiencias cooperativas. Un movimiento cooperativo de AFC creciente que pasó a demandar dos actores políticos de la Reaf espacio en la agenda de debates objetivando la construcción de alianzas y producción de recomendaciones de políticas públicas y marcos regulatorios. Esclarecemos que la Reaf es una arena pública vinculada al Consejo del Mercado Común y, entre las diversas reuniones especializadas, es la única que reúne gobiernos y sociedad civil en el Mercosur (Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay) y Mercosur Ampliado (Bolivia, Chile, Colombia, Ecuador y Perú), envueltos en la proposición de políticas públicas para la agricultura familiar de la región (ZIMMERMANN, 2018).

El presente artículo tiene el objetivo de verificar y comprender la presencia del cooperativismo de AFC en el ámbito de la Reaf Mercosur. Las siguientes preguntas orientan la construcción de este trabajo: ¿Cuáles cooperativas, centrales o federaciones de cooperativas de agricultores familiares y campesinos, participaron de la Reaf desde su creación? ¿Cómo y cuándo ocurrió la entrada del movimiento cooperativo, de facto, como actor político, en las agendas de la Reaf? ¿Cuáles son los temas del movimiento cooperativo de la AFC que constituyen su agenda para contribuir en los debates en la Reaf?

<sup>1</sup>Teniendo en cuenta que muchas organizaciones participantes de los eventos de la Reaf son nombradas de campesinas y no de agricultores familiares, adoptamos, para fines de estudios, la sigla AFC, para expresar agricultura familiar y campesina y/o agricultores familiares y campesinos.

O cooperativismo de AFC solidario – y/o cooperativismo solidario – del cual el presente estudio aborda se sitúa entre las experiencias del movimiento cooperativo iniciado en las dos últimas décadas del siglo XX en la América Latina. El universo social de esa vertiente del cooperativismo es, en gran medida, constituido por AFC que durante la lógica de modernización de la agropecuaria (racionalidad convencional), iniciada en los años de 1960, fueron (o están) excluidos y/o aún, por reacción a ella están construyendo otras racionalidades productivas y/o fuentes de renta para permanencia en el espacio rural (BASSO e GEHLEN, 2015). De acuerdo con los autores, se destacan la racionalidad no convencional, orientada por conducta enraizada en valores substantivos (RAMOS, 1989; LEFF, 2006), y la racionalidad en transición, combinando diferentes matrices de racionalidades. Delante del propósito de este estudio, el adjetivo solidario que caracteriza ese movimiento cooperativo no será objeto de análisis.

Las asociaciones de AFC también participaron de los eventos de la Reaf. Todavía, dado el escopo del trabajo, trabajamos con el análisis de la participación apenas de las organizaciones cooperativas, y no con las varias asociaciones que también participaron a lo largo de los años de la Reaf. De modo general, esas asociaciones tienen naturaleza distinta, algunas destinadas a la comercialización, producción, organización sindical, de grupos de mujeres etc.

El desarrollo de la pesquisa contó con la observación participante de los autores en la Reaf, entre los años de 2014 y 2019, la revisión documental en Actas oficiales, sobre todo las listas de presencias de los eventos, del informe del Seminario Internacional del Cooperativismo de Agricultores Familiares (Sicaf) realizado en 2014, la realización de entrevistas semiestructuradas y la revisión bibliográfica. Las entrevistas ocurrieron entre agosto y septiembre de 2020, siendo cinco entrevistados participantes de los eventos de la Reaf (representante de la Secretaria Técnica de la Reaf, gobierno y sociedad civil) y un entrevistado del movimiento cooperativo brasileiro (asesor institucional).

En el artículo, son presentados los resultados encontrados: i) en la sistematización de 27 listas de presencia de la Reaf, reorganizadas en Excel, de eventos realizados entre 2004 y 2019; ii) los temas y acuerdos sobre el cooperativismo resultantes de las reuniones de la Reaf, 2005-2019, presentes en las Actas; iii) un conjunto de informaciones que permiten comprender la entrada del movimiento cooperativo de la AFC en la agenda de la Reaf, de acuerdo con las declaraciones de los entrevistados; iv) y la agenda regional de temas del cooperativismo de AFC objetivando su fomento y consolidación, presente en el documento final del Sicaf.

Este artículo está dividido en dos secciones. La primera presenta un panorama de participación del cooperativismo en los eventos de la Reaf Mercosur y una breve contextualización de las organizaciones cooperativas que más participaron de los eventos; además de eso, presenta aspectos que permiten observar las reflexiones realizadas en el espacio de la Rea sobre la participación del cooperativismo. La segunda sección visa presentar los debates y la agenda regional de fomento al cooperativismo construida por los participantes del Sicaf, realizado en Foz do Iguazú, en los 18 y 19 de septiembre de 2014, bien como algunos temas relevantes destacados por los entrevistados de este trabajo. Por fin, hay las consideraciones finales y referencias bibliográficas.

## 2 EL COOPERATIVISMO DE LOS AGRICULTORES FAMILIARES EN REAF MERCOSUR

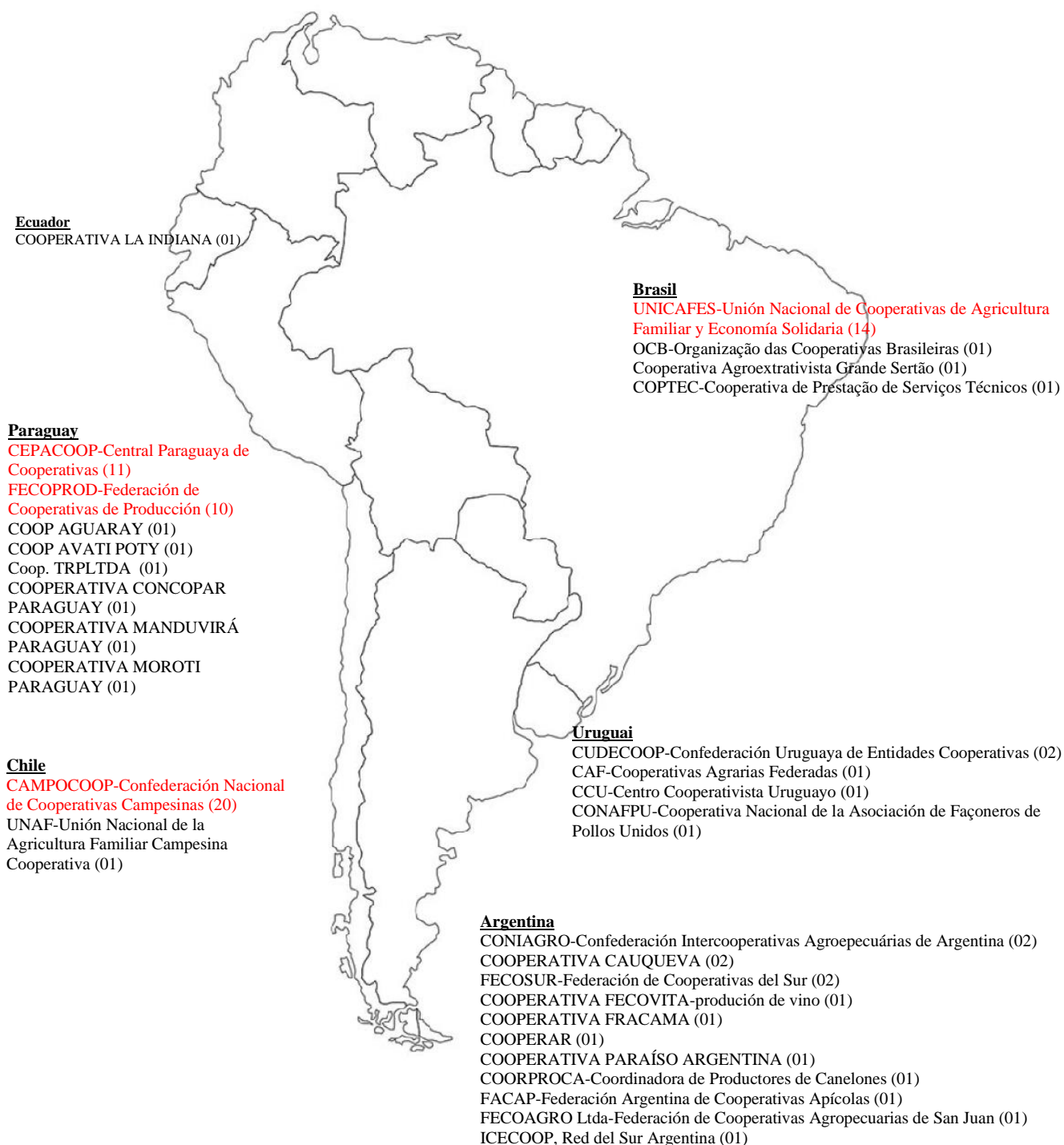
Esta sección busca mostrar el cooperativismo que participa en la Reaf Mercosur y que ha propuesto políticas públicas para el sector en la región. La primera parte presenta un panorama de las cooperativas que han participado de la Reaf desde el inicio y brinda una breve contextualización de las que más participaron en los eventos además de las decisiones enfocadas en el tema mencionado en las Actas. La segunda parte presenta con más detalle el Sicaf, realizado en Foz do Iguazú, Brasil, en 18 y 19 de septiembre de 2014, que reunió a diferentes actores políticos de la región.

### 2.1 La participación de las Cooperativas en la Reaf Mercosur

Los datos presentados aquí hacen parte de 27 listas de asistencia de Reaf de eventos celebrados de 2005 hasta 2019, reorganizados en el Excel. Las listas de asistencia son documentos oficiales y públicos puestos a disposición por la Secretaría Técnica de Reaf y presentes en el sitio web de la institución que informan los nombres de los participantes, la delegación del país que representan y la institución a la que pertenecen. Adicionalmente, se realizaron entrevistas en los meses de julio y agosto de 2020 con 06 actores clave que trabajan con el tema de cooperativismo en Reaf, a saber: 01 exmiembro de la Secretaría Técnica de la Reaf, 03 representantes de la Unión Nacional de Cooperativas de Agricultura Familiar e Economía Solidaria (Unicafes), 01 exasesor de la Dirección General de Desarrollo Rural del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca del Uruguay (MGAP) y 01 gestor público y excoordinador da Asesoría Internacional del (ex) Ministerio de Desarrollo Agrario del Brasil.

El material analizado muestra la importante presencia del movimiento cooperativo de agricultores familiares y campesinos de los países miembros del Mercosur. Según la Figura 01 y el Gráfico 01, cuatro grandes organizaciones cooperativas, federaciones y confederaciones participaron de manera más sistemática de la Reaf, siendo ellas: i) Confederación Nacional de Cooperativas Campesinas (CAMPOCOOP), 20 Reaf's; ii) Unión Nacional de Cooperativas de Agricultura Familiar e Economía Solidaria (Unicafes), 14 Reaf's; iii) Central Paraguaya de Cooperativas (CEPACOOOP), 11 Reaf's; iv) Federación de Cooperativas de Producción (FECOPROD), 10 Reaf's.

Figura 01: Mapa del origen de las cooperativas en la Reaf entre 2005 y 2019 con el número de participación entre paréntesis



Fuente: Elaboración propia a partir de las listas de asistencia (2005-2019)

La Confederación Nacional de Federaciones de Cooperativas y Asociaciones Silvoagropecuarias de Chile (Campocooop LTDA) inició sus actividades en diciembre de 1969 y reúne a las Federaciones Regionales de Cooperativas Campesinas, organismos en los que, a su vez, se asocian las Cooperativas Campesinas de base local o comunal de Chile. La base de asociados es de pequeños productores ubicados entre la Región de Coquimbo y la Región de Los Lagos. La Campocooop

tiene el objetivo de proteger los intereses de sus asociados, proporcionando asistencia en ámbitos cooperativos y de negocios, para contribuir el mejoramiento de la calidad de vida de los pequeños productores agrícolas y campesinos (CAMPOCOOP, 2020)<sup>2</sup>. Hacen parte de las acciones de la cooperativa la asistencia normativa y legal el desarrollo de vínculos de asociatividad, la contabilidad de los asociados, las relaciones a nivel nacional e internacional, el impacto de nuevas tecnologías en la agricultura practicada por los asociados, el apoyo a los proyectos de inversión y/o coinversión, la asistencia técnica y capacitación, entre otras acciones. En la Reaf, la Campocoop participa desde el principio y se encuentra presente en casi todos los eventos que analizamos.

Otra organización de cooperativa que participó de las Reaf's fue la Unión Nacional de Cooperativas de Agricultura Familiar y Economía Solidaria (Unicafes), de Brasil. La Unicafes nació en junio de 2005 y se propone la inclusión social, articulando iniciativas económicas que amplíen las oportunidades de trabajo, distribución de ingresos, producción de alimentos, mejoras en la calidad de vida, preservación de la biodiversidad y reducción de las desigualdades (Unicafes, 2020). Reúne cerca de 700 cooperativas de varios ramos presentes en todo país (crédito, producción, transporte, trabajo, comercialización e infraestructura para la agricultura familiar y la economía solidaria y otras), organizadas en 19 regionales, que brindan asistencia y articulación cooperativas a los asociados (Unicafes, 2020)<sup>3</sup>. Los datos muestran que la Unicafes tuvo una primera participación en la Reaf en el junio de 2009 y solamente retornó en noviembre de 2011, cuando su presencia se tornó una constante en los eventos de la Reaf.

La Central Paraguaya de Cooperativas (CEPACOOOP) tiene la misión de garantizar la venta nacional y exportación de productos de la agricultura familiar, sobre todo frutas como plátano y piña, y reúne cerca de 500 productores familiares de todo el Paraguay (Ferreira, 2019)<sup>4</sup>. La Cepacoop tuvo representantes directos en la Reaf entre los años de 2005 hasta el primer semestre de 2011. Después, no constó en las listas de presencia, pero es importante esclarecer que en 2016 la Cepacoop fue incorporada a la Confederación de Cooperativas Rurales del Paraguay (Concopar) y tuvo una participación en la XXVIII Reaf, que ocurrió en junio de 2018 en Paraguay<sup>5</sup>.

La Federación de Cooperativas de Producción (Fecoprod) reúne 34 cooperativas de producción y tiene como objetivos la defensa gremial proactiva, la formación y el apoyo técnico de las cooperativas de base; las cooperativas sociales realizan la producción, transformación y comercialización en sus bases (FECOPROD, 2020)<sup>6</sup>. Ella fue creada el agosto del año 1975 con el propósito de fortalecimiento institucional, estableciendo mecanismos para la defensa de los intereses económicos y sociales de sus asociadas. La institución empezó su participación en la Reaf en 2005 y se mantuvo constante hasta el segundo

<sup>2</sup>CAMPOCOOP. Quienes somos. Disponible en: <https://www.campocoop.cl/sobre-nosotros/> Acceso en: 14 ago. 2020

<sup>3</sup>UNIÓN DE COOPERATIVAS DE AGRICULTURA Y ECONOMÍA FAMILIAR Y SOLIDARIDAD (UNICAFES). Histórico. Disponible en: <https://bit.ly/2SxqD1B>.

<sup>4</sup>FERREIRA, G. A. G. As relações entre governos e as organizações sociais do campo no Mercosul. Revista Brasileira de Políticas Públicas e Internacionais, v. 04, n. 03, dezembro/2019, pp. 196-218. Disponible en: <https://periodicos.ufpb.br/index.php/rppi/article/download/47278/29384/>

<sup>5</sup>ABC COLOR. Nuevo gremio de las cooperativas rurales. 29 de diciembre de 2016. Disponible en: <https://www.abc.com.py/edicion-impresa/economia/nuevo-gremio-de-cooperativas-rurales-1551718.html>

<sup>6</sup>ECOPROD. Nosotros. Disponible: <http://www.fecoprod.com.py/portal/es-py/about-us?section=top> acceso en 14.08.2020

semestre de 2011. Después, presentó solamente una participación, en la XXVIII Reaf, que ocurrió en junio de 2018 en Paraguay, con tres representantes en el evento. Así como la Cepacoop, la Fecoproduct también hace parte de la Concopar.

En América Latina y Caribe (ALC), de acuerdo con estudio de la FAO (2012)<sup>7</sup>, hay más de 121 mil cooperativas de diferentes ramas de trabajo y poco más de 33 mil están relacionadas con actividades del sector rural. En América del Sur, por su vez, hay 87.267 cooperativas y, de esas, 16.888 (19,4%) son cooperativas agropecuarias y/o de fomento rural. Con relación a los asociados de las cooperativas de la ALC del sector agroalimentario, los datos indican más de seis millones de personas (Idem).

En el análisis, fueron encontradas 27 organizaciones cooperativas que participaron de la Reaf. La mayoría estuvo presente en apenas una Reaf, sobre todo en eventos que pasaron en el propio país de origen de la organización cooperativa. Los eventos que más presentaron representantes de Cooperativas en las listas de asistencias fueron la VII Reaf, Asunción, 24 mayo de 2007 (09 participantes); XXIX REAF, Montevideo, 19-22 noviembre de 2018 (12 participantes); XXVIII REAF, Asunción, 14 junio de 2018 (10 participantes); y la XXX REAF Buenos Aires, 10-13 junio de 2019 (10 participantes). El Cuadro 01 muestra las organizaciones cooperativas que participaron eventualmente de la Reaf entre los años de 2005 y 2019.

---

<sup>7</sup>El estudio hizo una observación con relación a la difícil tarea de buscar datos sobre las cooperativas de los países de la ALC y señaló que no existen datos actualizados o están distribuidos en diferentes fuentes. Los datos mencionados son un total de varias fuentes de información y deben ser concluidos con cautela.

Cuadro 01: Las organizaciones cooperativas que participan con menos frecuencia en la REAF; origen; evento que participó y número de participantes

País	Cooperativa	Cuando participó	Nº Participantes
Ar	CONIAGRO-Confederación Intercooperativas Agropecuarias de Argentina	XXVIII REAF, Asunción, 14 jun/2018 XXX REAF Buenos Aires, 10-13 jun/2019	1 2
	COOPERATIVA FECOVITA	XXIX Reaf, Montevideo, 19-22 nov/2018	3
	COOPERATIVA CAUQUEVA	IV REAF, Montevideo, 4-5 nov/2005 XXIX Reaf, Montevideo, 19-22 nov/2018	2
	COOPERATIVA FRACAMA	XXX REAF, Buenos Aires, 10-13 jun/2019	3
	FECOSUR-Federación de Cooperativas del Sur	IV REAF, Montevideo, 4-5 nov/2005 V REAF, Buenos Aires, 1-2 jun/2006	1 1
	COOPERAR	XXX REAF, Buenos Aires, 10-13 jun/2019	1
	COOPERATIVA PARAISO ARGENTINA	XXVIII REAF, Asunción, 14 jun/2018	1
	COOPERTIVA FRACAMA	XXX REAF, Buenos Aires, 10-13 jun/2019	3
	FACAP-Federación Argentina de Cooperativas Apícolas	III REAF, Asunción, 25 - 27 may/2005	1
	FECOAGRO Ltda-Federación de Cooperativas Agropecuarias de San Juan	III REAF, Asunción, 25 - 27 may/2005	1
	ICECOOP - Red del Sur Argentina	XVI REAF, Minas Gerais, 5-8 dec/2011	1
	Br	OCB-Organização das Cooperativas Brasileiras	XXXI REAF, Chapecó, 30-01 nov/2019
COOPERATIVA AGROEXTRATIVISTA GRANDE SERTAO		XXX REAF, Buenos Aires, 10-13 jun/2019	1
COPTEC-Cooperativa de Prestação de Serviços Técnicos		VI REAF, Porto Alegre, 7-8 dec/2006	1
Ch	UNAF-Unión Nacional de la Agricultura Familiar Campesina Cooperativa	XXVI REAF, Buenos Aires, 30 jun/2017	1
Ec	COOPERATIVA LA INDIANA	XVIII REAF, Caxias do Sul, 15 nov/2012	1
Py	COOP AGUARAY	VII REAF, Asunción, 24 may/2007	1
	COOP AVATI POTY	VII REAF, Asunción, 24 may/2007	1
	Coop. TRPLTDA	XXIV REAF, Asunción, 24 - 27 nov/2015	1
	COOPERATIVA CONCOPAR PARAGUAY	XXVIII REAF, Asunción, 14 jun/2018	1
	COOPERATIVA MANDUVIRÁ PARAGUAY	XXVIII REAF, Asunción, 14 jun/2018	1
	COOPERATIVA MOROTI PARAGUAY	XXVIII REAF, Asunción, 14 jun/2018	1
Ur	CAF-Cooperativas Agrarias Federadas	XXIX REAF, Montevideo, 19-22 nov/2018	4
	CUDECOOP-Confederación Uruguaya de Entidades Cooperativas	XXIX REAF, Montevideo, 19-22 nov/2018 XXX REAF, Buenos Aires, 10-13 jun/2019	2



CCU-Centro Cooperativista Uruguayo	IV REAF, Montevideo, 4-5 nov/2005	1
CONAFPU-Cooperativa Nacional de la Asociación de Façoneros de Pollos Unidos	XXIX Reaf, Montevideo, 19-22 nov/2018	1

Fuente: Elaboración propia a partir de las actas (2005-2019).

Mientras se percibe la participación de las Cooperativas, Centrales y Federaciones de Cooperativas de agricultores familiares y campesinos desde los primeros eventos de la Reaf, solamente después de 2012 el tema del Cooperativismo adentra oficialmente su agenda política y gana fuerza con la realización del Sicafe, en 2014. En las actas, el tema del Cooperativismo y Asociaciones fue tratado, la mayoría de las veces, en la Comisión Facilitación del Comercio mientras sea considerado un asunto transversal a las demás comisiones de la Reaf; y, en los últimos años, importante en una articulación y actividades conjuntas con la Reunión Especializada del Cooperativismo (REC) Mercosur.

El cooperativismo comienza a ser percibido como un tema importante para el debate sobre la agenda socio-productiva en la Reaf, ya que el movimiento sindical estaba más enfocado a una agenda sociopolítica (Entr. 02)<sup>8</sup>. De este modo, el cooperativismo comenzó a contribuir a la agenda de la Reaf, entre otros temas, en los debates sobre descentralización crediticia a través de cooperativas de crédito, en compras públicas realizadas a través de cooperativas de agricultores familiares y campesinos y como estrategia para operar políticas públicas diferenciadas (Entr. 02; Entr.03).

Así, si bien las organizaciones cooperativas han participado desde los años 2004, fue en el 2012, XVII Reaf realizada en Buenos Aires, donde se presentó la investigación sobre cooperativas agrícolas a cargo de la señora Edith Obschatko<sup>9</sup>. Momento que el tema del cooperativismo ganó espacio en la agenda del debate. En este evento, las delegaciones de los países se guiaron por la necesidad de vincular el asociativismo y el cooperativismo a la agenda del grupo de trabajo denominado "facilitación del comercio de productos de agricultores familiares". Así, las Secciones Nacionales fueron las encargadas de llevar a cabo una agenda de trabajo sobre el tema del cooperativismo con el objetivo de construir propuestas de nuevas reflexiones en el ámbito de la Reaf. Con el propósito de apoyar las reflexiones nacionales, la Secretaría Técnica de la Reaf solicitó a la REC Mercosur un documento con informes sobre los aspectos abordados por la misma sobre las cooperativas vinculadas a los agricultores familiares.

Se comprende por el hecho que "[...] la participación de las organizaciones en Reaf parte de una referencia más generalizada de las organizaciones de agricultura familiar. Era a nivel nacional donde se suponía que participaban las organizaciones" y, además, la relación política que se establece entre ellas era hecha por los gobiernos de los países (Entr. 03). En el caso brasileño, señala un entrevistado como ejemplo: "siempre buscamos traer a la Reaf la diversidad de organizaciones, como el Movimiento de Trabajadoras Rurales y Movimiento

<sup>8</sup>En este estudio, la palabra entrevistado será utilizada de forma abreviada, así: Entr.

<sup>9</sup>Hay diferentes documentos sobre la situación de Argentina, Chile, Paraguay y Uruguay, disponibles en el sitio del Fida Mercosur, en: <http://fidamercosur.org/claeh/documentos-e-recursos/documentos>

Sindical (Confederación Nacional de Trabajadores Agrícolas de Brasil - Contag y Confederación Nacional de Agricultores Familiares - Contraf), además de la Confederación de Organizaciones de Productores Familiares del Mercosur (Coprofam)<sup>10</sup>. Menciona que hubo dificultad para traer la Vía Campesina y continúa: “creo que fue un proceso natural, en el caso de Brasil y otros países, combinar los criterios de identidad política”, pues, en su opinión, “no hubo decisión de excluir o incluir asociaciones y cooperativas. Fue un movimiento creciente para ampliar la participación de las organizaciones, inicialmente enfocado en organizaciones sindicales vinculadas a la Coprofam” (ídem). El observa que “[...] en los casos de Brasil, Uruguay y Argentina, las cooperativas aún no tenían esa presencia en los diálogos con los gobiernos que su participación se naturaliza.” (ídem).

El Entr. 01 señala que, al principio, cuando Reaf mencionó el asociativismo<sup>11</sup>, existía, por un lado, la perspectiva de que los agricultores familiares y campesinos podrían lograr una escala de producción mayor y, por otro, se percibía que las cooperativas estaban constituidas por medianos y grandes productores que no se ajustaban a las políticas públicas, con énfasis de las compras públicas. Había cuestionamientos de los actores sociales de la Reaf sobre la participación de las cooperativas, cuya base social tenía medianos y grandes productores; y, según el Entr. 01, “aún existía una visión ideológica”. Para el Entr. 02, existía una perspectiva entre los actores de la Reaf de incorporar cooperativas de economía solidaria.

La emergencia del tema de la organización económica solidaria en los debates de la Reaf se presenta de forma evolutiva y acumulativa (Entr. 01; Entr. 03). En los primeros años de la Reaf, temas como el registro de la agricultura familiar, las negociaciones comerciales, la reforma agraria, la mujer y las políticas públicas diferenciadas, además de otros temas incorporados desde las particularidades nacionales, como la extranjerización de la tierra, ocuparon notablemente la agenda de la Reaf (Entr. 01; Entr. 03; Entr. 02). Así, el tema de la organización económica solidaria, con las cooperativas como actor colectivo central, se constituyó y legitimó a partir de esa trayectoria acumulativa de temas vinculados a diferentes políticas públicas (Entr. 03).

En las entrevistas fue dicho, todavía las actas no muestran todo el proceso que hubo en la Reaf para poner el tema del cooperativismo en la agenda, que “fue una tarea difícil” (Entr. 01), aunque, como se mencionó anteriormente, desde el principio hubo presencia de asociaciones y cooperativas de agricultores familiares y campesinos. Así, fue necesario construir un ambiente adecuado para abordar el tema de la organización económica que representa las cooperativas en el ámbito de la Reaf (Entr. 03). Por ejemplo, en la XXI REAF, realizada en Posadas (Argentina), se acordó con la Coordinación Pro-Tempore y el Foro de Coordinadores que el tema sería discutido (Ídem). Así, se llevó a cabo una mesa sobre cooperativismo,

---

<sup>10</sup> La Coprofam surge en 1994 siendo miembros: Asociación de Mujeres Rurales de Uruguay (AMRU); Confederación Campesina de Perú (CCP); Coordinadora de Integración de Organizaciones Económicas Campesinas de Bolivia (CIOEC); Comisión Nacional de Desarrollo Rural de Uruguay (CNFR); Confederación Nacional de Trabajadores Agrícolas de Brasil (CONTAG); Federación Agraria Argentina (FAA); Movimiento Unitario de Campesino y Etnias de Chile (MUCHECH); Organización Nacional Campesina (ONAC) y Unión Agrícola Nacional (UAN), ambos de Paraguay. La mayoría de sus miembros son organizaciones sindicales. Más información disponible en: <http://coprofam.org/> Acceso en: 10 sep. 2020

<sup>11</sup> Entendemos que el asociativismo tiene estrecha relación con el cooperativismo, mientras, como ya mencionado en la introducción, en este trabajo no fue posible profundizarnos sobre la participación de las asociaciones en la Reaf, justamente porque son muchas y de múltiples naturalezas.

con actores invitados para debatir el mismo. De estos debates, surgió la sugerencia de realizar en el segundo semestre de 2014 el Sicaf.

En septiembre de 2014, en Foz do Iguazú (Brasil), se llevó a cabo el Sicaf, con representantes de Argentina, Brasil, Chile, Paraguay y Uruguay. Las discusiones y lineamientos resultantes de ese evento son presentados en el punto 2.2. El producto final de los debates celebrados en Sicaf fue presentado en la XXII Reaf, realizada en Uruguay en diciembre del mismo año.

El Entr. 03 señala la importancia de considerar aspectos relacionados con el surgimiento de la Reaf. Los gobiernos de varios de los países miembros de la Región (sobre todo Uruguay, Argentina y Paraguay) no estaban del todo convencidos de la necesidad de crear la Reaf. La Coprofam, según él, era un actor colectivo muy fuerte y ya exigía la construcción de un espacio para la construcción de políticas públicas para la Región (ZIMMERMANN, 2018). Para el gobierno brasileño, la construcción de Reaf se ubicó en la perspectiva de ampliar acciones a favor de una política de integración regional (Entr. 03).

En la XIV REAF, en 2015, realizada en la ciudad de Asunción se dio continuidad de la presentación del estudio<sup>12</sup> sobre el Cooperativismo realizado por la AFCl junto con la FAO. En la ocasión, la Secretaria Técnica de la Reaf encaminó dicho estudio a todas las delegaciones con el fin de avanzar en la identificación de las distintas formas asociativas en que se organiza la producción de la AFCl.

En la XXVII REAF, realizada en diciembre de 2017 en Brasil, fueron presentadas sugerencias de las organizaciones cooperativas con relación a la Comisión de los Registros de la Agricultura Familiar (CRAF) que deberían ser analizadas por las Secciones Nacionales en lo que se refiere a la conceptualización de las Organizaciones de la AFCl. Así también se acordó contactarse con la REC Mercosur de manera a fortalecer el vínculo entre la agricultura familiar y el cooperativismo, para lo cual se presentaron propuestas de trabajo en conjunto entre Reaf y REC Mercosur. Las propuestas tienen que ver con su integración en zonas fronterizas y la elaboración de un sello entre la agricultura familiar y el cooperativismo; las cuales fueron posteriormente analizadas por las Secciones Nacionales.

Sin embargo, se puede ver tanto por la presencia del cooperativismo en los eventos y registros de actas como por las declaraciones de los entrevistados de que luego después del Sicaf que la discusión del cooperativismo permaneció casi estancada, en gran medida, en sus diálogos políticos y construcciones mínimas para el desarrollo de la agenda de temas en la Reaf. En esos años, hubo cambios en los gobiernos de Brasil, Argentina y Uruguay (Entr. 03).

En la XXIX REAF, en noviembre de 2018, celebrada en Uruguay, se destacaron resultados de la relación de trabajo entre la Reaf y la REC Mercosur, iniciada en el 2017. Entre algunas resoluciones de las dos reuniones especializadas se encuentran el taller “Cooperativismo y Asociativismo en la Agricultura Familiar: oportunidades y desafíos para una agenda operativa”, que profundizó el dialogo entre ellas, dando énfasis a las organizaciones cooperativas en el proyecto de Recomendación Conjunta, continuando con la promoción de políticas públicas diferenciadas para la agricultura familiar, en el marco de los Objetivos de Desarrollo (ODS) 2030, así como el plan de trabajo en ambas reuniones. Abajo,

sigue un cuadro síntesis de las discusiones en las actas de la Reaf, que tratan del cooperativismo y asociativismo.

Cuadro 01: Temas y acuerdos sobre cooperativismo y asociativismo resultantes de las reuniones de la Reaf 2005-2019

Año	Reaf y data	Local	Comisión	Temas y acuerdos
2010	XIII - 04 de junio	Argentina - Mar Del Plata	Juventud	Realización de un espacio de Formación da REC Mercosur.
2012	XVII -04 a 07 de junio	Argentina - Buenos Aires	Facilitación del comercio	Fue discutido el asociativismo de AF en Mercosur y propuesta de contacto con la REC; Hubo acuerdo de las delegaciones nacionales con estos temas: sellos, alianza productiva, asociaciones, normas y cadenas de valor y presentar los avances en la próxima reunión de los GTs.
2012	XVIII -15 noviembre	Brasil - Caxias do Sul	Facilitación de comercio	Diálogo con la REC sobre asociativismo.
2014	XXII -03 a 05 diciembre	Uruguay - Montevideo	Otros temas	Informes sobre el "Seminario Internacional de Cooperativismo en la AF", 18-19 de septiembre, Foz do Iguazú, Brasil, que reunió a representantes de Argentina, Brasil, Bolivia, Chile, Paraguay y Uruguay.
2015	XXIII - 18 de junio	Brasil - Brasilia	Facilitación del comercio	Propuesta para que las sesiones nacionales aborden el tema de asociativismo y Cooperativismo y formulen una propuesta para la próxima Reaf.
2015	XXIV - 24 e 27 de noviembre	Paraguay - Asunción	Facilitación del comercio	Presentación del estudio sobre Cooperativismo y AFCl realizado por Reaf y FAO RLC.
2016	XXV - 13 a 17 junio	Uruguay - Montevideo	Facilitación do comercio	Avanzar con una actividad conjunta entre Reaf y RECM del asociativismo en la AFCl.
2017	XXVI - 21 a 23 de junio y 30 junio	Chile- Olmué/Argentina- Buenos Aires	Facilitación do comercio	Trabajar en conjunto con el Grupo de Trabajo de Registro para el asociativismo y Cooperativismo
			Otros temas	Jornada de Intercambio: Innovación, AF y Cooperativismo, intercambio de conocimientos sobre experiencias innovadoras en el sector cooperativo y políticas públicas.
2017	XXVII 4 a 8 de diciembre	Brasil- Florianópolis	Facilitación do comercio	Continuaron analizando la propuesta de la Comisión de Registros Agrícolas Familiares
			Otros temas	Propuesta de cooperación entre Reaf y Rec para elaboración de un sello de AF en conjunto con el cooperativismo.
2018	XXVIII 11 a 14 junio	Paraguay - Asunción	Otros temas	Propuesta de cooperación para el asociativismo y el cooperativismo y realización del Encuentro en la región de Frontera: Territorio de Frontera, espacio de oportunidad para la integración.
2018	XXIX 19-22 de noviembre	Uruguay - Montevideo	Facilitación del comercio	Analizó los resultados del taller sobre Asociaciones y Cooperativas de AF.
2018	XXIX 19-22 de noviembre	Uruguay - Montevideo	Igualdad de género	Las Cooperativas y Asociaciones y Mujeres Rurales presentan la Síntesis de la Carta de Relaciones con los Medios con Unicafes y la investigación sobre la participación de las mujeres en las cooperativas.
			Otros temas	Avanzo en la cooperación Reaf y Rec, siendo que la Reaf aprobó la "Promoción del Cooperativismo y Asociativismo en AF en Mercosur"; relato de la V Cumbre de las Américas de ACI y la necesidad de

				enfocarse en cooperativas agrícolas y redes campesinas; fue realizado el Encuentro territorios de frontera Reaf y Rec, espacios de oportunidad de integración-Integración física y productiva, Asociaciones y Cooperativas en AF.
2019	XXX 10-13 de junio	Buenos Aires, Argentina	Las discusiones fueran abiertas/ no hubo debates en comisiones	Realización de Reunión del Sector Cooperativo de la Agricultura Familiar a partir de la REC. Mercosur n° GMC 02/18 "Fomento del Cooperativismo y el Asociativismo en la Agricultura Familiar en el MERCOSUR", para continuar desarrollando políticas públicas diferenciadas para el cooperativismo y el asociativismo de la AF. Estuvieron presentes representantes de las Coordinaciones Nacionales de la Reaf y de la Rec y representantes de gobiernos y del movimiento cooperativo. Se acordó la creación de un mecanismo de seguimiento de la REC. GMC 02/18 en la región y de un plan de acción para evaluar los resultados a partir de su implementación, priorizando dos temas a abordar como inicio del trabajo: i) construcción de capacidades de gestión para las cooperativas y asociaciones de la AF; ii) continuar con la realización de los encuentros en fronteras, para profundizar la integración. La ST de la Reaf va a preparar un primer término de referencia que será consensuado con las delegaciones para posteriormente complementarse con las estrategias y las plataformas disponibles y ofrecidas por el IICA.
2019	XXXI 30 de setiembre – 01 de octubre	Chapecó, Brasil	Otros	Fue relatado la visita técnica a la Cooperativa Central Aurora Alimentos en la ciudad de Chapecó. Las delegaciones agradecieron a la Secretaría de Agricultura Familiar y Cooperativas del Brasil y a la Cooperativa Aurora por el cronograma de la visita y animan a que esta metodología sea contemplada permanentemente en el ámbito de la Reaf.

Fuente: Elaboración propia a partir de las actas de la Reaf (2005-2019)

Brevemente, se puede decir que los momentos en que explícitamente anunciaron el tema del cooperativismo y asociaciones en las ediciones de la Reaf se refieren a los cuestionamientos sobre la: i) relación entre la Reaf y la REC Mercosur; ii) la constitución de la Comisión de los Registros de Agricultura Familiar y su relación con el cooperativismo; iii) la elaboración del sello para los productos de la agricultura familiar y como las cooperativas podrán tener acceso a ellos; y iv) los estudios sobre cooperativismo y asociaciones en la región del Mercosur con la finalidad de tener más conocimiento sobre la realidad regional.

Según el Entr. 03, todas esas actividades en curso tuvieron una intencionalidad y, al calificar el debate del cooperativismo, le dieron a él legitimidad al tema del cooperativismo. Según él, las repercusiones en las actas de los eventos específicos crearon el ambiente para la entrada real en la agenda política de la Reaf del tema de cooperativismo. De hecho, el cooperativismo fue percibido como un tema transversal en los grupos de trabajos (Ídem). Es importante recordar que el tema del cooperativismo ya era discutido en el Mercosur a través de REC, que ya estaba constituida y consolidada (Ídem).

En la XXX REAF, junio de 2019, realizada en Buenos Aires, Argentina, ocurrió en el primer día una reunión del sector cooperativo de la Agricultura Familiar con el objetivo de dar continuidad del plan de trabajo iniciado en el 2017, de la Recomendación Especifica Rec 02/2018. De la actividad, participaron representantes de las Coordinaciones Nacionales de la Reaf y de la REC Mercosur y representantes de gobiernos y del movimiento cooperativo. Fue acordado la creación de un mecanismo de seguimiento de la Rec GMC 02/2018 en la región y de un plan de acción para evaluar los resultados a partir de su implementación, priorizando dos temas a abordar como inicio del trabajo: i) construcción de capacidades de gestión para las cooperativas y asociaciones de la AFC; y ii) continuar con la realización de los encuentros en fronteras, para profundizar la integración. La deliberación fue que la Secretaria Técnica de la Reaf sería responsable por presentar un primer término de referencia a ser consensuado con las delegaciones para posteriormente complementarse con las estrategias y las plataformas disponibles y ofrecidas por el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA).

En los últimos años, vemos que el tema del cooperativismo gana fuerza en la agenda de la Reaf. En el caso brasileño, por ejemplo, se observa la presencia de la Organización de Cooperativas de Brasil (OCB) y la Confederación Nacional de Agricultura (CNA) como nuevos actores políticos para participar en la Reaf, actores que hasta entonces participaban de la REC. Para los entrevistados, no hay duda de que la llegada de nuevas cooperativas al ámbito de la Reaf hay oxigenado y enriquecido la agenda (Entr. 03; Entr. 02) al tiempo que amplía la diversidad de participación (Entr. 03)”.

Para el Entr. 01, “estos últimos años estamos debatiendo también con OCB y CNA, puesto que teníamos apenas la Unicafes”. La entrada de la OCB y CNA debe ser analizada a partir del cambio de gobierno del Brasil, en que tanto la agricultura familiar cuanto el cooperativismo fueron asignados en la misma secretaria dentro del Ministerio de Agricultura Pecuaria y Abastecimiento (MAPA 2) (Entr. 01; Entr.02). También conforme Entr. 01, es un hecho institucional único entre los países de la región, no existe en ningún otro país.

Para el Entr. 03, “era necesario tener un pluralismo en la organización económica”. Para eso, era preciso cambiar el marco regulatorio [de las sociedades cooperativas] para legitimar los otros movimientos cooperativos sabiendo de las implicaciones que eso tendría. El Brasil necesitaba democratizar el marco regulatorio para conquistar pluralidad jurídica, legalidad; en la práctica, la pluralidad social ya tenía sido construida, constituida: “Nosotros (MDA) teníamos que hacer una disputa de afirmación del cooperativismo de economía solidaria” (Ídem). Para el entrevistado, la Unión Nacional de las Organizaciones Cooperativas Solidarias (Unicopas)<sup>13</sup> es un proyecto generoso e impactante que reúne muchas experiencias solidarias; en sus palabras: “el movimiento que nosotros queríamos hacer era el movimiento de la agricultura familiar de economía solidaria [...], vinculado a otro modelo de desarrollo rural” (Ídem). De acuerdo con su opinión:

“la entrada de la OCB no tiene nada que ver con ningún movimiento de los países de la Reaf. Es el fin del MDA y la inversión de esa agenda y el marco de la política internacional del

<sup>13</sup>Más informaciones sobre la UNICOPAS: <http://unicopas.org.br/wordpress/quem-somos/> Acceso en: 16 sep. 2020

MAPA. Para la política internacional y nacional, los interlocutores del MAPA no son los mismos que eran del MDA". (Entr. 03)

De acuerdo con el Entr. 02, la Reaf está en proceso de transición [con relación a la configuración de su agenda de debates y de la entrada reciente de nuevos actores políticos], recibiendo importantes aportes de temas oriundos de esos diferentes movimientos cooperativos que actualmente están presentes en la Reaf. Tal facto impone, posiblemente, "[...] rever afirmaciones realizadas en el pasado. [Pues], de alguna forma fue acomodando todo el mundo [los actores] al", pero es necesario reconocer el momento político entorno de la Reaf debido a la existencia de comprensiones políticas sobre el desarrollo fuertemente divergentes entre los actores (ídem).

## **2.2 Seminario Internacional de las Cooperativas de Agricultores Familiares (SICAF), 2014**

El 18 y 19 de septiembre de 2014, en Foz do Iguazú, Brasil, aconteció el Sicaf. Estuvieron presentes directores de cooperativas (singulares, federaciones y asociaciones) y representantes de gobiernos responsables de políticas en cooperativismo de Argentina, Brasil, Bolivia, Chile, Paraguay y Uruguay, además de entidades que prestan servicios especializados a las cooperativas y profesores de universidades que estudian la temática de la agricultura familiar, el cooperativismo y el desarrollo.

La motivación para la realización del Sicaf fue mejor explicada en la sección anterior. En la XXI Reaf, realizada en Posadas (Argentina) el Sicaf fue aprobado y Brasil se comprometió a realizar el seminario en el según semestre del mismo año con apoyo de la Unila y el Fida-Mercosul (Entr. 03). El creciente proceso de afirmación y consolidación de la AFC en los diferentes países del Mercosur fue acompañado de un relevante aumento de las experiencias cooperativas en la región. Un movimiento cooperativista creciente que empezó a exigir de los diversos actores envueltos en las discusiones de la Rea la necesidad de un debate sobre él, pues estaba manifestó "[...] una creciente expectativa del sector cooperativo de la agricultura familiar en la construcción de alianzas y la generación de recomendaciones sobre políticas públicas" (SICAF, 2014, p.3).

Delante de eso, el Sicaf fue una iniciativa de la Reaf que obtuvo el apoyo de la Universidad Federal de la Integración Latina-Americana (Unila), en Brasil, del extinto Ministerio de Desarrollo Agrario del Brasil (MDA) y del Programa Regional FIDA Mercosur / Centro Latinoamericano de Economía Humana (CLAEH), en Uruguay. Una oportunidad de dialogo entre dirigentes de cooperativas, gestores de políticas publicas y investigadores que permitió avanzar en el análisis, ampliar conocimientos y construir una agenda de acciones con el objetivo de fortalecer el cooperativismo de la AFC.

En el Sicaf, las diversas experiencias del movimiento cooperativo de la AFC del Mercosur presentaron un conjunto de desafíos y dilemas que fueron discutidos y sirvieron para la construcción de orientaciones generales para promover el cooperativismo en la Reaf. Las reflexiones hechas evidenciaron, en su documento final, un conjunto de temas que son soporte para una agenda regional de fomento al cooperativismo de la AFC, los cuales son: (1) la promoción del comercio; (2) acceso a las compras públicas; (3) sello de la agricultura familiar cooperativa; (4)

intercooperación; (5) acceso al crédito; (6) capacitación y formación; (7) promoción, visibilidad y difusión; (8) marcos jurídicos, políticas y normas; (9) tecnología, ciencia e innovación; (10) promoción de la participación de las mujeres y jóvenes; (11) y el impulso de la Reaf al asociativismo y cooperativismo. A seguir, destacamos de forma breve los resultados de los debates entre los participantes del Sicaf.

Las cooperativas se constituyen como herramientas importantes en la promoción del comercio de los productos de la AFC en los mercados. Así, los temas vinculados al acceso a los mercados, en especial los circuitos curtos de comercialización y el fomento de estrategias comerciales innovadoras cooperativas, ganan importancia en la agenda de la Reaf y del movimiento cooperativo, pues contribuyen para ampliar la sociabilidad de la AFC en los mercados. Recibieron atención especial los debates sobre los mercados de cadenas cortas, los cuales tienen grande contribución para la seguridad alimentar, la superación de la pobreza, la integración regional y la emergencia de organizaciones sociales de prestación de servicios al su entorno, entre otras exterioridades que colaboran para el desarrollo rural.

Las compras públicas, presentes en varios países de la región, se constituyen en un de los mecanismos de comercialización que las cooperativas deben priorizar, pues las cooperativas de la AFC tienen importante participación en la producción de alimentos en toda la región y en cada un de los territorios en que están ubicadas. De esa forma, tienen gran relevancia las acciones de información y de cualificación de los gestores de las cooperativas cuanto a las normas y la operatividad de las compras públicas.

Los productos comercializados por las AFC nos diversos mercados y sus cooperativas necesitan estar identificados por un sello de la AFC, tanto para certificar el origen de la producción cuanto para caracterizar que sus organizaciones cooperativas son constituidas por AFC.

La participación en redes de colaboración y apoyos mutuos por las cooperativas de la AFC es fundamental para fortalecer las relaciones de intercooperación. En esas relaciones, hay importancia el intercambio de informaciones, las políticas de capacitación, las experiencias de acceso a los mercados en los contextos en que se insertan, las innovaciones tecnológicas y organizacionales, entre otras acciones complementares de cooperación. Las relaciones de intercooperación objetivan valorar las sinergias tanto entre las propias cooperativas cuanto entre ellas con los demás actores de la sociedad. Esta relación de sinergia gana relevancia en la medida en que permiten reducir fracaso económico o desvirtuación de los proyectos cooperativos, ampliar la sobrevivencia y la expansión de las opciones de producción y de socialización en los mercados por las cooperativas de la AFC.

La implementación de iniciativas comerciales y de servicios por las cooperativas de la AFC exige el acceso al crédito. El aporte de recursos financieros, con financiaciones de longo plazo, necesita presentar tasas de juros compatibles con las capacidades financieras de las cooperativas. Entre las opciones, se destacan aquellas líneas de crédito que comprenden las políticas de Estado, con acceso diferenciado, además de aquellas que abarcan las cooperativas de crédito, valorando siempre que posible las estrategias de desarrollo territorial. Por tanto, las experiencias ya vivenciadas por los participantes del Sicaf evidencian que, para



obtener el acceso al crédito, las cooperativas necesitan dar importante atención a la gestión del negocio cooperativo, tanto en el ámbito de la propia organización cuanto en su base de cooperados.

Las acciones de capacitación y formación de los dirigentes, gestores, gerentes y asociados recibieron enorme importancia de los participantes del Sicaf, pues en los relatos de las experiencias cooperativas fue evidenciado que el éxito de las transformaciones económicas está fuertemente integrado a las transformaciones culturales, sociales y políticas. Las áreas de capacitación mencionadas incluyen temas conceptuales de cooperativismo o asociativismo, políticas diferenciadas para la AFC hasta aspectos más prácticos, como la gestión del negocio cooperativo. Las acciones de educación para cooperación necesitan aumentar de forma conjunta la capacidad crítica de los cooperados y de todas las personas involucradas en la gestión, tanto en los aspectos del ámbito económico cuanto aquellos que no lo son, para que ambos se sustenten mutuamente y permitan el éxito del proyecto cooperativo. Los participantes del evento llamaron la atención sobre la necesidad de una mejor formación y capacitación de los cuadros dirigentes. Esa preocupación tiene como objetivo mejorar la capacidad de los gestores en la construcción de las acciones de la cooperativa y, de ese modo, posibilitar buena capacidad de negociación y articulación con los gobiernos y actores privados en favor de un desarrollo regional. Las cooperativas crecen por acumulación de capital social y humano, particularidad que debe ser valorada con nuevos instrumentos de gestión social.

Las cooperativas necesitan establecer relaciones de sinergias con otros ámbitos de la sociedad. En este sentido, para ampliar la participación en redes sociales y ampliar las relaciones de sinergias, es necesario que las cooperativas de la AFC den importancia a las políticas de promoción, visibilidad y difusión de las experiencias de cooperación. Para los participantes del Sicaf, no hay dudas de que el modelo cooperativo, orientado a la “luz” de la filosofía del cooperativismo moderno, además de permitir el desarrollo de diversas experiencias vinculadas a los contextos históricos, es una estrategia de inclusión socioeconómica que, por un lado, amplía la sociabilidad de los agricultores familiares en los mercados y, por otro, permite la construcción de relaciones fundamentadas en la reciprocidad. En ese sentido, es importante observar el hecho de que las cooperativas están inmersas en procesos de transformaciones graduales, creando relaciones de solidaridad dentro de o al margen de un contexto de producción capitalista. De esa forma, además del hecho de las cooperativas que son vistas por la situación económica y financiera, es necesario que ellas sean entendidas también por las contribuciones en los aspectos no económicos (inclusión social, construcción de capital social, acceso a los bienes no tangibles, otros).

Las reflexiones respecto a los marcos jurídicos, de las normas y políticas públicas referentes a las organizaciones cooperativas, realizadas por los presentes en el Sicaf, evidencian la existencia de asimetrías de institucionalidad entre los diferentes países miembros de la Reaf. Delante de eso, recomendaran por la necesidad de trabajar conjuntamente en dirección a una institucionalidad especializada de promoción y fortalecimiento del cooperativismo de la AFC y sugieren que las iniciativas deban dar prioridad al estatuto del cooperativismo, adaptando las características y necesidades de la AFC a él.

Las experiencias cooperativas están fuertemente vinculadas a los contextos históricos en los cuales están arraigadas. En ese sentido, tienen mucha importancia

las cuestiones relacionadas con la ciencia, la tecnología y las innovaciones. Delante de eso, los debates del Sicaaf recomendaron la realización de pesquisas sobre el cooperativismo de la AFC y sistematizar las diversas experiencias existentes con el objetivo de construir conocimientos colectivos respecto a tecnologías e innovaciones. Para implementar esta tarea, sugieren la organización de redes de investigadores e instituciones asociadas (institutos de investigación, ONGs, Organismo internacionales, otros) y posibles intercambios entre los actores participantes con el intuito de sociabilizar y incorporar, por parte de las cooperativas, innovaciones tecnológicas, organizacionales y de apropiación de valor, entre otras. Las innovaciones son percibidas como parte fundamental a la construcción de estrategias que puedan permitir mejor desarrollo y expansión de las cooperativas, tanto en lo que se refiere a la competitividad de los productos en los mercados cuanto a los servicios de cualidad prestados a los cooperados. Es importante observar todavía, de acuerdo con los debates del Sicaaf, la valoración de los diferentes conocimientos en la construcción de las experiencias cooperativistas, pues hay diferentes formas de los emprendimientos cooperativos vivieren la realidad social en las dimensiones: i) de la relación sociedad-naturaleza; ii) en la construcción de las libertades y ciudadanía; iii) en la mejoría de las condiciones de vida y reducción de las desigualdades. De esa forma, se destaca la importancia del respecto a la diversidad cultural que permite la supervivencia de estos modos diversos de vida y el hecho de sumar conocimientos a partir de ellos.

Los participantes del Sicaaf destacaron que es necesario fortalecer la organización económica de las mujeres rurales y su participación en las cooperativas de la AFC como instrumento de promoción de la autonomía e igualdad de género. Para eso, es importante verificar las experiencias de grupos productivos y asociaciones de mujeres, ampliar los intercambios y la cooperación entre ellas, expandir su participación en las administraciones de las cooperativas de la AFC y adaptar instrumentos de políticas públicas dirigidas. Además de eso, el cooperativismo de la AFC debe preocuparse con el hecho de la participación de los jóvenes y, para eso, sugirieron que sean incentivadas concientización y oportunidades para la profesionalización de ellos y la creación de condiciones para que puedan, en la medida en que desearan permanecer en el medio rural, implementar proyectos productivos y de vida.

Las experiencias presentadas en el Sicaaf evidenciaron que es necesario especial atención del cooperativismo en relación con la participación de las mujeres y de los jóvenes. Los emprendimientos cooperativos solidarios necesitan mantener viva el alma de aquellos que luchan contra todas las formas de opresión. Las iniciativas cooperativistas no pueden avanzar sin la participación de las mujeres y de los jóvenes. De esa forma, muchos fueron los relatos realizados durante el Seminario Internacional de Mujeres Cooperativistas, realizado en Medianeira – Paraná, en 2018, con el apoyo de la Reaf, de iniciativas en las que son las mujeres que impulsan iniciativas económicas solidarias (ZIMMERMANN, GARCÍAS Y BASSO, 2020).

Al final, los participantes del Sicaaf afirmaron ser necesario impulsar una agenda regional de asociativismo y cooperativismo a través de la Reaf, pues es un espacio prioritario y privilegiado para ese propósito. En particular, afirmaron ser importante aprovechar la pertinencia de su metodología de trabajo y de los instrumentos que disponen: dialogo político, cooperación entre los actores y práctica del intercambio para el fomento de políticas públicas específicas para el

sector. Gana relevancia la realización de estudios que profundizan o permiten tirar nuevas reflexiones sobre la AFC, cooperativismo y desarrollo.

Además de eso, los debates realizados en el SicaF destacaron que es necesario mantener las luchas del movimiento cooperativo de la AFC en favor de su autonomía, permitiendo que las cooperativas se desarrollan e interaccionen con las políticas públicas y la institucionalidad agraria y rural, produciendo una sinergia y agenda positiva de complementación. La economía social, el cooperativismo y las alianzas solidarias deben posibilitar la construcción de herramientas teórico-metodológicas y políticas públicas capaces de fomentar el cooperativismo de la AFC. Tal dinámica debe realizarse en conjunto con el sector urbano de la sociedad, permitiendo ampliación de las relaciones de reciprocidad y produciendo así otras perspectivas de desarrollo.

Para el Entr. 03, “[...] queríamos avanzar en la constitución de una agenda regional de un cooperativismo de agricultura familiar y economía solidaria”, con el objetivo de ampliar los diálogos intercooperativos nacionales. De acuerdo con él, todavía, la Reaf, en la época, tenía condiciones de mantener una agenda de intercambio cuya acción era uno de los ejes de acción de la FAO, en proyecto de cooperación MDA/FAO – Regional. Por eso estuvo presente en la agenda, como acciones estratégicas, el intercambio de experiencias innovadoras, el marco legal del cooperativismo, las experiencias de acceso a los mercados, profesionalización de la administración cooperativa, la relación con los cooperados, otras (Ídem).

Entre las experiencias cooperativas de la AFC de la región del Mercosur, hay diferencias significativas en relación con la trayectoria temporal y, en algunos casos, las iniciativas poseen una trayectoria de generaciones, en otros, como en Brasil, es reciente, la Unicafes surgió apenas en 2005 (Entr. 06). Esas experiencias incluso fueron compartidas por medio de varios intercambios<sup>14</sup> entre los dirigentes cooperativistas (Entr. 05). De acuerdo con él, el área del cooperativismo de crédito solidario ha sido más tratado, pero también hubo intercambios con las cooperativas del sector agropecuario. En esos momentos de intercooperación<sup>15</sup>, los debates sobre las políticas públicas de fortalecimiento del cooperativismo de la AFC, el acceso al mercado institucional y la contribución del cooperativismo para el desarrollo local constituyeron momentos importantes de las reflexiones (Entr. 05; Entr. 06). El Entr. 04, por su vez, hace mención que la experiencia de la Unicafes es muy interesante, “desea tener una iniciativa de intercooperación para desarrollar y capacitar experiencias cooperativas del Uruguay que están en situación similar”.

A lo largo de la investigación, algunos temas vinculados a las cooperativas de la AFC fueron presentados por los entrevistados en el sentido de explicar y reflejar sobre la participación de las cooperativas en la Reaf, cuyos estudios demandan profundización en otras pesquisas. El tema relacionado a la gestión y gobernanza de la AFC fue destacado como estratégico y necesita de acciones para su superación (Entr. 04; Entr. 05; Entr. 06). Para el Entr. 02, el cooperativismo de la AFC de la vertiente solidaria “del punto de vista del resultado económico hay

<sup>14</sup> Se realizaron seis intercambios por parte de los líderes de las cooperativas asociadas a la Unicaes a otros países de la región, siendo: 02 en Paraguay; 01 en Argentina; 01 en Uruguay, 01 en Venezuela y 01 con la Coprofam (Entr. 05)

<sup>15</sup> Con el objetivo propuesto para este artículo, apenas destacamos algunos de los intercambios mencionados por los entrevistados. Así, destacamos que es importante la realización de otros estudios que puedan ofrecer más datos y informaciones sobre los intercambios de las cooperativas de la AFC de la región del Mercosur.

mucha fragilidad”. Todas las cooperativas necesitan desarrollar las capacidades de gestión y gobernanza necesarias para que puedan alcanzar los propósitos que dieron origen a ellas (Entr. 04). Aún, de acuerdo con él, alcanzar esa etapa más elevada en la gestión y gobernanza de las cooperativas significa, entre otros aspectos, un fortalecimiento de la sociedad civil y una mayor autonomía de las cooperativas de la AFC en los procesos de desarrollo en que se insertan.

El registro de las cooperativas de la AFC está entre los temas que deben ser abordados por la Reaf (Entr. 01). Para el Entrevistado, se observa muchas asimetrías entre las cooperativas o movimientos cooperativos de la región, situación que coloca la importancia de la construcción de una clasificación de cooperativas en el ámbito de la Reaf. Además, de acuerdo con él, esta iniciativa tiene importancia en la medida en que se refiere al tratamiento de las políticas públicas dirigidas al cooperativismo de las AFC, pues, de hecho, las cooperativas de economía solidaria (Ídem) y dirigidas apenas por la AFC (Entr. 04) deben tener acceso a las políticas públicas diferenciadas. Para ambos, es importante llegar a una resolución en el ámbito del Mercosur sobre lo que es una organización de AFC, “un sujeto colectivo de política pública” (Entr. 04).

La aproximación de la Reaf con la REC-Mercosur objetivó específicamente sobre las cuestiones de la AFC con el intuito de alcanzar recomendaciones conjuntas (Entr.01). Para eso, fueron realizados encuentros de fronteras, en Argentina, Brasil, Uruguay, en los años de 2017 y 2018. De acuerdo con el Entrevistado, todavía, además de los temas relacionados a los mercados, fue analizado otros de relevancia para a Reaf, que son: el papel del cooperativismo en el desarrollo rural y territorial. Para él, esta iniciativa fue “una posibilidad de avanzar gradualmente con el cooperativismo de agricultura familiar”.

El tema del cooperativismo en su vertiente solidaria no está presente en todos los países de forma clara (Entr. 02). Para él, se trata de una realidad más definida en Brasil, en que ocurre la emergencia de una segunda generación de cooperativas, que tuvo inicio en las dos últimas décadas del siglo XX adelante, resultante de la exclusión socioeconómica vivenciada por parte expresiva de los AFC. En los debates sobre cooperativismo realizados en la Reaf, el Entr. 01 habla que “se quedó nítido la concepción de un modelo más de base [vertiente solidaria] y un modelo más estructurado económicamente [vertiente empresarial]”. Con esa reflexión, tiene la mirada sobre la perspectiva del cooperativismo para allá de su acción socio-productiva, considerando el papel del cooperativismo en su entorno acerca del desarrollo territorial rural (Entr. 01). El Entr. habla del 6º principio del cooperativismo, que es el desarrollo de la comunidad, y destaca “[...] no estoy me refiriendo a la tradicional responsabilidad socio-empresarial de la cooperativa, pero sí del papel [de ella] en la seguridad alimentaria con la juventud, con las mujeres, en la formación de liderazgos, con las tecnologías y sus impactos, entre otros temas.” Con todo es importante observar la diversidad de estrategia productiva entre los agricultores familiares en el ámbito de la Reaf, lo que remete a la consideración de los movimientos cooperativos que están en curso. Ese escenario de diversidad entre los AFC, de acuerdo con el Entr. 03, presenta que los debates de la Reaf deben se orientar en el sentido de fortalecer los diversos sectores y crear medios de interlocución con toda la base social organizada de la AFC.

En suma, pero no menos relevante que lo que fue visto, destacamos el tema referente a los acuerdos de intercooperación entre actores asociados de la Reaf.

De acuerdo con los Entr. 01 e 05, en los últimos años una serie de acuerdos con pretensión de la intercooperación resultaron entre los actores miembros de la Reaf e instituciones socias, como FAO e IICA, desde 2012 hasta los días actuales. Como ejemplo de iniciativas en curso, se destaca el Proyecto Infocos Agri-Agencia<sup>16</sup> y el Proyecto de parcería entre la Unicafes, Coprofam e IICA<sup>17</sup>. Estas acciones de intercooperación son parte de la estrategia y poseen la “[...] finalidad de cuidar del cooperativismo agrario de la AFC en las discusiones de políticas públicas para dentro de la Reaf y de la REC. Es el intercooperativismo promoviendo la construcción de una agenda crítica” (Entr. 01).

El conjunto de iniciativas a favor del cooperativismo realizado por los actores políticos miembros de la Reaf obtuvo importantes resultados para la AFC, permitiendo que el cooperativismo de la AFC pudiera avanzar en su agenda (Entr. 01). Según él, fue posible poner la pauta de la AFC en la agenda de la Alianza Cooperativa Internacional (ACI) durante el Congreso Internacional, realizado en Buenos Aires el año de 2018. En ese evento, en acta de la ACI, también fue registrada una mención a la década de la AFC (2019-2028).

### 3 CONSIDERACIONES FINALES

La participación de representantes de Cooperativas en la Reaf ocurre desde el comienzo, de acuerdo con las listas de presencia de los eventos, así que fue fundamental el análisis de las Actas y las entrevistas, pues apenas así fue posible entender que el tema del cooperativismo ganó espacio realmente en la agenda política de la Reaf y repercutió entre los actores involucrados a partir de 2010/2012. Encontramos 27 organizaciones cooperativas que participaron de los eventos de la Reaf, siendo que eventos ocurridos en 2007, 2018 y 2019 tuvieron más representantes de cooperativas. La mayoría estuvo presente en apenas un evento, sobre todo cuando estos eventos ocurrieron en el país de origen de la organización.

Entre las cooperativas y organizaciones que más estuvieron presentes en los eventos de la Reaf, destacamos CAMPOCOOP (Chile), UNICAFES (Brasil), CEPACOOOP y FECOPROD (ambas del Paraguay). La Campocoop participa desde el inicio de la Reaf, pues estuvo presente en casi todos los eventos analizados. La Unicafes tuvo la primera participación en 2019, pero solo a partir de 2011 se hizo presente en los eventos. La Cepacoop y la Fecoproduct tuvieron participación constante entre 2005 y 2011. En 2016 fueron incluidas a la Concopar, que es una confederación de cooperativas, y siguieron participando a partir de esta organización en los eventos de la Reaf.

En su fase inicial, las organizaciones de la AFC participantes de la Reaf eran originarios de los movimientos sindicales, sobre todo el caso de la Coprofam y sus asociadas, enfocadas en la agenda sindical y de luchas – de acción sociopolítica en

<sup>16</sup>El proyecto resulta de los diálogos entre Cresol y Unicafes y Agencia de Cooperación Internacional TRIAS para una alianza de Agri-Agencias – AgriCord, con ejecución por los Infocos para actuar como Agri-Agencias en su base y en otros países de la región. Agri-Cord es una alianza global de agencias agropecuarias mantenidas por organizaciones de agricultores que desde 2007 implementa el Programa Agricultores Combatiendo la Pobreza (Sitio: <https://www.cresolinstituto.org.br/infocosagriagencia/>. Acceso en: 14 sep. 2020).

<sup>17</sup>El referido proyecto de parcería que envuelve Unicaes, Corpofam e IICA está vigente con el propósito de promover acciones de educación cooperativa en Brasil y en América Latina, desarrollado por IICA en cooperación con Unicafes (Entr. 05).

las demandas para las instituciones gubernamentales que actual en la Reaf. Sin embargo, a lo largo de los años, y debido al esfuerzo coordinado de los organizadores de la Reaf, hubo la incorporación de las demandas del movimiento cooperativo de base solidaria, mientras que, posteriormente, hubo una aproximación con REC Mercosur y algunas organizaciones cooperativas que actuaban hasta entonces solo en esta Reunión Especializada.

La participación del cooperativismo de la AFC, como actor político presente en la Reaf, se apoya en varios aspectos. Entre ellos se puede observar: i) la orientación existente en la Reaf para una constante ampliación de la diversidad de actores de la sociedad civil; ii) el creciente aumento de diálogos entre el movimiento cooperativo de la AFC y los gobiernos de los países de la región, pues en los primeros años de la Reaf estaban frágiles o inexistentes; iii) la trayectoria de debates en la Reaf, en una perspectiva evolutiva y cumulativa, en que emergió el tema de la organización económica solidaria; con énfasis en el cooperativismo como actor colectivo para ampliación y cualificación de la agenda socio-productiva vinculadas a las políticas públicas diferenciadas; iv) la potencial contribución del cooperativismo solidario, con su agenda socio-productiva, en la cualificación y operacionalización de las políticas públicas diferenciadas a los AFC; v) el criterio de identidad política entre los movimientos cooperativos de los países y los Gobiernos.

En un ambiente en que la legitimidad de participación estaba en construcción, el cooperativismo de la AFC empezó a contribuir en la agenda de la Reaf a partir de 2010/2012. En los años siguientes, con la presentación de diversos estudios y debates internos sobre el cooperativismo en los países de la región, ganó gradualmente espacio en la agenda y culminó con la realización del Sicaf en 2014. Con todo, debido a las mudanzas de los Gobiernos, en los años de 2015 y 2016 no hubo un retorno más efectivo del tema del cooperativismo en la agenda de la Reaf, pero a partir de 2017 en adelante, los temas de la agenda del cooperativismo de la AFC ganaron espacio e impactó positivamente la agenda de la Reaf. La mayoría de las veces, el cooperativismo de la AFC participó en la Comisión de Facilitación del Comercio, con todo, la orientación fue que la cuestión del cooperativismo debiese ser tratada de manera transversal en las demás comisiones existentes en la Reaf. Además, estuvo presente la expectativa de las cooperativas de la AFC en la construcción de alianzas y construcción de recomendaciones sobre políticas públicas.

Vale la pena mencionar que las experiencias cooperativas solidarias de la AFC de la región del Mercosur poseen diferencias significativas, lo que demandan estudios continuos. Entre ellas, se puede mencionar la trayectoria temporal; en algunos casos, las iniciativas poseen una trayectoria de generaciones, en otros, como en Brasil, es reciente, la Unicafe recién surgió en 2005 en el país. También tiene importancia la diversidad de estrategias productivas de las AFC, por lo tanto, siendo la base social de las cooperativas y la correspondiente sociabilidad en los mercados.

El Sicaf fue muy relevante en relación con las discusiones acerca de la organización económica solidaria de los AFC. El Seminario fue construido a partir de los debates realizados en la Reaf que, por un lado, observaban la afirmación y la consolidación de la AFC en los diferentes países de la región del Mercosur y, por otro, la emergencia de diversas experiencias del cooperativismo solidario.

El evento fue una oportunidad de diálogos entre el conjunto de actores miembros de la Reaf y investigadores de universidad que permitió, entre otros aspectos, la construcción de una agenda regional de temas y acciones con el objetivo de fortalecer el cooperativismo solidario de la AFC. Estaba presente, entre los actores de la Reaf, la necesidad de avanzar en la constitución de una agenda regional de un cooperativismo de AFC y economía solidaria, con el objetivo de ampliar los diálogos intercooperativos y, con los socios, desarrollar compromisos regionales y apoyar los procesos cooperativos nacionales.

En su documento final, los participantes del Sicaf listaron un conjunto de puntos en la agenda que objetivan la seguridad alimentaria, superación de la pobreza, integración regional y la emergencia de organizaciones sociales para prestación de servicios al su entorno, entre otras exterioridades que contribuyen para el desarrollo rural. Los puntos son estos: 1) las cooperativas se constituyen como herramientas importantes en la promoción del comercio de los productos de AFC; 2) las compras públicas se constituyen en un importante mecanismo de comercialización de las cooperativas de AFC; 3) los productos comercializados por los AFC necesitan estar identificados por un sello de la AFC, tanto para certificar el origen de la producción cuanto para caracterizar que sus organizaciones cooperativas son constituidas por AFC; 4) la participación en redes de colaboración y los apoyos mutuos por las cooperativas de la AFC son fundamentales para fortalecer las relaciones de intercooperación; 5) la implementación de iniciativas comerciales y de servicios por las cooperativas de AFC demandan el acceso al crédito con políticas diferenciadas; 6) las acciones de capacitación y formación de los dirigentes, gestores y asociados necesitan cualificar la gestión económica de las cooperativas y deben estar conectadas con las transformaciones culturales, sociales, políticas y ambientales; 7) dar importancia a las políticas de promoción, visibilidad y difusión de las experiencias de cooperación entre los AFC a la sociedad, incluyendo los aspectos no económicos del desarrollo territorial y rural; 8) construir marcos jurídicos, normas y políticas públicas referentes a las organizaciones cooperativas de manera a caminar para una institucionalidad de promoción y fortalecimiento del cooperativismo de AFC; 9) en el área referente al acceso a la ciencia, la tecnologías y las innovaciones destacaron el papel de las redes de investigadores, la sistematización de las experiencias, la importancia de los intercambios y el respecto a la diversidad cultural; 10) fortalecer la organización económica de las mujeres de los intercambios y el respecto a la diversidad cultural; 10) fortalecer la organización económica de las mujeres rurales y jóvenes y la participación de ellos en las cooperativas de AFC para promover la autonomía y la igualdad; 11) al fin, los participantes afirmaron que es necesario impulsar una agenda regional de asociativismo y cooperativismo por medio de la Reaf, pues es un espacio prioritario y privilegiado para tal propósito.

La agenda de temas destacados por Sicaf, a la luz de los propios desafíos y dilemas de las experiencias de cooperación vivenciadas por los participantes, puede ser comprendida como una acción de resistencia (POLANY, 2000) de AFC, de sus cooperativas y de instituciones asociadas – no gubernamentales y gubernamentales –, en favor del desarrollo rural con inclusión social. Además, suscita la urgente tarea de pensar en otros sistemas sociales (RAMOS, 1989) necesarios a la superación de desafíos y dilemas básicos vivenciados por los AFC en la contemporaneidad. En su conjunto, los temas presentes en la agenda regional del cooperativismo de AFC, discutidos en el Sicaf y abordados a lo largo de ese estudio expresan una perspectiva de desarrollo como un proceso de

expansión de las libertades (SEN, 2000) que los AFC, en cooperación solidaria, desean disfrutar en los contextos en el cual se insertan.

De acuerdo con las entrevistas, realizadas seis años después del evento del Sicafe, se observa que un conjunto de temas fue retomado y corrobora con las orientaciones construidas en el Seminario, así como exige más estudios y debates para cualificarlos. Entre ellos se destacan: i) la gestión y gobernanza de las cooperativas de AFC en cuatro grandes ejes de actuación: cuadro social, los mercados, el Estado y en su entorno; ii) el registro de las cooperativas de AFC para alcanzar una resolución en el ámbito del Mercosur; iii) la ampliación de las relaciones entre la Reaf y la REC Mercosur con el objetivo de alcanzar recomendaciones conjuntas sobre el tema del cooperativismo; iv) las vertientes de los movimientos cooperativos presentes en los países de la región y la base social cooperativa participante; v) estudios que permiten ampliar las reflexiones de las conexiones constituidas por la tríade formada por la “AFC, cooperativismo y desarrollo”; vi) las experiencias y los proyectos de intercooperación realizadas por el cooperativismo de AFC.

Organizar datos e informaciones actualizadas sobre el número de cooperativas y asociados, entre otras variables, es una tarea importante en la agenda regional del cooperativismo de AFC.

En suma, resaltamos que la observación participante y los demás procedimientos metodológicos, en su totalidad, fueron fundamentales para verificar y comprender la trayectoria del cooperativismo de la AFC en el ámbito de la Reaf.



---

## Cooperativism in the Mercosul specialized meeting on family agriculture (REAF Mercosul): decisions and reflections

### ABSTRACT

This article aims to verify and understand the dynamics about the cooperatives participation in the Specialized Meeting of Family Farming (Reaf), between 2004 and 2019. In the Mercosul countries, in the last decades there has been an increasing affirmation and consolidation of the AFC, which has been accompanied by a significant increase in cooperative experiences. Experiences based on reciprocity that assume economic importance, both for members and society. The methodology included, in addition to the participant observation of the authors between the years 2014 and 2019, the bibliographic and documentary review in minutes of the Reaf meetings and in the documents of the International Seminar on Cooperatives of Family Farming (Sicaf) and interviews with cooperative leaders and employees participating in Reaf. The study finds the results of the presence of the cooperatives observed in the lists, the themes and agreements on cooperativism resulting from the Reaf meetings present in minutes, the process of how cooperativism conquered space on Reaf's political schedule, as well as the regional schedule of AFC solidarity cooperative themes. We note that the participation of the AFC cooperatives contributes to the expansion and debates of the schedule at Reaf, expanding the intercooperative dialogues, developing regional commitments and supporting national cooperative processes.

**KEYWORDS:** Cooperativism, Reaf Mercosul, Family Farming, Public Policy, Mercosul.

## REFERÊNCIAS

BASSO, D; GEHLEN, I. Agricultores familiares e diversos. Revista Orbis Latina. Volume 5, nº 2, jan a dez/2015. Edição Especial. p. 22-38

FAO. Cooperativas Campesinas Y Seguridad Alimentaria: un modelo vigente, 2012. Disponível em <<http://www.fao.org/3/i3078s/i3078s.pdf>>. Acesso realizado em 18 set. 2020.

FRANTZ, W. O cooperativismo e a prática cooperativa. In: Perspectiva Econômica, Ano XIX, nº51, Série Cooperativismo nº16, p.53-70. São Leopoldo: Unisinos, 1985.

LEFF, E. Racionalidade ambiental: a reapropriação da natureza. Rio de Janeiro: Civilização Brasileira, 2006.

MALDENATZ, G. História das Doutrinas Cooperativistas. Confebrás: Brasília, 2003.

POLANY, k. A grande transformação: as origens de nossa época. 2ª ed – Rio de Janeiro: Elsevier, 2000.

RAMOS, G. A nova ciência das organizações. 2. ed. Rio de Janeiro: FGV, 1989.

SANTOS, B. S. Produzir para viver: os caminos da produção não capitalista. 2ª ed. – Rio de Janeiro: Civilização Brasileira, 2005.

SEMINÁRIO INTERNACIONAL SOBRE COOPERATIVISMO EN LA AGRICULTURA FAMILIAR (SICAF). El potencial del Cooperativismo el la agricultura familiar. Documento elaborado por Programa Fida Mercosur CLAEH. Montivideo, Uruguai, 2014. Pag. 12

SEN, A. K. Desenvolvimento como liberdade. São Paulo: Companhia das Letras, 2000.

VON MISES, L. Ação humana: um tratado de economía. Rio de Janeiro: Instituto Liberal, 1990.

ZIMMERMANN, S. A.; GARCÍAS, M.; BASSO, D. Participación y empoderamiento de las mujeres en las cooperativas: un estudio sobre la participación de mujeres en cooperativas de la agricultura familiar en Brasil. Revista Desenvolvimento em Debate, v.8, n.1, p.145-161, 2020.

ZIMMERMANN, S. A. (2018). A construção de um público da Agricultura Familiar na América Latina: emergência e engajamento na REAF Mercosul. In: Corrêa, D. S.; Chartain, L.; Cantu, R.; Leal, S. Crítica e Pragmatismo na sociologia – diálogos Brasil e França. São Paulo: Anna Blume. p.151-183

**Recebido:** 01 out. 2020.

**Aprovado:** 20 nov. 2020.

**DOI:** 10.3895/rbpd.v9n5.13514

**Como citar:** BASSO, D.; ZIMMERMANN, S. A.; COHENE, D. J. B. El cooperativismo en la reunión especializada de agricultura familiar del Mercosur (REAF Mercosur): decisiones y reflexiones. **R. bras. Planej. Desenv.**, Curitiba, v. 9, n. 5, p.730-756, Edição Especial Agricultura Familiar no Mercosul, dez. 2020. Disponível em: <<https://periodicos.utfr.edu.br/rbpd>>. Acesso em: XXX.

**Correspondência:**

Dirceu Basso

R. Benjamin Constant, 38 - Centro, Foz do Iguaçu - PR

**Direito autoral:** Este artigo está licenciado sob os termos da Licença Creative Commons-Atribuição 4.0 Internacional.

